



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 891

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 22.08.2021	תאריך דיון 05.09.2021
-----------------------------------	---	---------------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות שירותי סליקה פנסיוניים לעובדי הוראה	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק 3(29)	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה 22.08.2021 8000632218
---	------------------------------------	--------------------------	---

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
ינון גוטגליק	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
ישי בן אלי	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות ראשונה

שם ספק	סוג ספק	סכום ספק	ח.פ.	שם ספק
יוניק תעשיות תוכנה בע"מ			511388431	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2021	05.09.2021	31.12.2022	31.12.2022	10,240,776	10,240,776	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם חברת "יוניק תעשיות תוכנה בע"מ" (להלן - **החברה**) לטובת מתן שירותי סליקה פנסיוניים ומוקדי לטיפול בפניות אודות עובדי הוראה בעניינים פנסיוניים.
- המשרד התקשר עם החברה למתן השירותים מכוח מכרז פומבי (מס' 100/2007) לתקופה שמיום 01.01.2008 ועד ליום 31.12.2016 בהיקף מצטבר של כ-80,000,000 ₪ כולל מע"מ.
- ועדת הפטור המרכזית מיום 25.05.2016 אישרה את הרחבת ההתקשרות עם החברה למתן שירותי סליקה פנסיוניים, על מנת שיוכל המשרד לקיים את תנאי התקנות החדשות שפרסם באותה העת אגף הפיקוח על שוק ההון עבור התקופה שמיום 24.05.2016 ועד ליום 31.12.2016 לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
- מעט לעת ועדת הפטור המרכזית אישרה את הארכת ההתקשרות עם החברה כספק יחיד, עבור התקופה שמיום 01.01.2017 ועד ליום 31.08.2021, לפי תקנות 3(29) ו-3(4) (ב) לתח"מ.
- מערך הסליקה הפנסיוני הינו מערך הסולק הפרשות לקופות השונות, מתלושי השכר למגוון גופים כמו קרנות פנסיות צברות, קופות הגמל וקרנות השתלמות. הסליקה מתבצעת עבור כ-130,000 עובדי הוראה קבועים, ולעוד כמה אלפי עובדים ארעיים. לכל עובד הוראה יש מספר קופות שהוא מפריש אליהן, וההתקשרות היא מערך סליקה שמנהל את העברת הכספים המופרשים ממשרד החינוך לקופות השונות.
- הארכת ההתקשרות האחרונה אשר אושרה ע"י ועדת הפטור עד ליום 31.08.2021 ניתנה לצורך בחינת היתכנות מכרז שירותי הסליקה הפנסיוניים בנפרד ממערך חילול השכר לע"ה.
- במהלך שנת 2020, בהנחיית ועדת הפטור מיום 18.05.2020, בחן המשרד את החלופות הקיימות בשוק לאספקת שירותי סליקה פנסיוניים לארגונים המעסיקים עובדים בהיקפים דומים לזה של המשרד. לאחר בחינת הנושא, עלה כי היתרון שאותו ספק יפעיל הן את שירותי הסליקה הפנסיונית והן את חילול השכר יחד מהווה יתרון משמעותי, ומשכך מעוניין המשרד לבצע מכרז אחוד לשירותים. המשרד אינו רואה טעם בהתנתת ההליך המכרזי האמור כעת, בעוד שברקע נכתבת חוקת שכר לעובדי הוראה, תהליך שעתידי להתפרש על פני כ-4 שנים, וטוען שרק לאחר הבשלת ההליך יותנע מכרז מאוחד.
- בחוות דעתו של חטיבת השכר בחשב הכללי מיום 02.03.21 בנוגע לבקשת המשרד להארכת ההתקשרות עם החברה מהטעמים המצוינים לעיל. לפי חוות הדעת, על אף היתרון המובהק שבאיחוד השירותים כאמור, אין הכרח להתקשר עם אותו ספק לביצוע שתי הפעולות יחד, וניתן לפצל את השירות ל-2 ספקים שונים מבלי לפגוע באיכות השירות. לכן, כפתרון ביניים, ועד להבשלת התנאים שיאפשרו יציאה למכרז מאוחד, יש לשקול למכרז את שירותי הסליקה הפנסיונית בנפרד ממערכת חילול השכר שמופעלת על ידי החברה.
- לטענת המשרד בשלב זה הוא אינו ערוך להפרדת מערך חילול השכר ממערך הסליקה מסיבות כגון הערכת בירוקרטית, אבטחת מידע, הכשרת הון אנושי ועוד. בנוסף, קיים סיכון שבמעבר מהספק הנוכחי לספק חלופי לא תהיה המשכיות לטיפול ברשומות השגויות שנתוה פתוחות וכך אלפי רשומות שגויות תוותרנה ללא מענה, מה שעתידי לפגוע בשכר העובדים.
- עוד נמסר כי הליך מכרזי מורכב שכזה, אשר מפריד את מערך הסליקה הפנסיונית ממערך חילול השכר, ודורש כאמור היערכות עמוקה מצד המשרד, עשוי להסתיים רק בעוד כשנתיים כשהשירות לא יהיה רלוונטי עוד לאור עדכון חוקת השכר.
- על כן, מבוקשת הארכת התקשרות עם החברה בתקופה נוספת עד להבשלת התהליכים שיאפשרו להתייעל הליך מכרזי רלוונטי אשר מותאם לחוקת השכר המועדכנת.

12. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות עם הספק בהתאם לתקנה 3א ולא התקבלו השגות.
13. גב' רותם שרביט, רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את הארכת ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ינון גוטגליק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת/וועדה	